

附件：

# 平罗县 2025 年传染病防控医防协同医防融合试点工作实施方案

（征求意见稿）

为深入贯彻落实党的二十大及二十届三中全会精神，巩固疾病预防控制体系改革成果，促进传染病防控社会共治、医防协同、医防融合，探索建立医防协同医防融合新模式、新机制、新路径。按照《国家疾控局综合司关于印发传染病防控医防协同医防融合试点单位名单的通知》（国疾控综传防函〔2025〕2号）文件，结合我县实际，特制定本方案。

## 一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，强化政府主导、部门协同，建立体系健全、业务协同、资源共享、人才流动、交叉培训、服务衔接、信息赋能的医防协同医防融合运行机制，进一步提升传染病和突发公共卫生事件监测、预警、报告、处置能力，全面加强传染病联防联控、群防群控，显著提升传染病协同应急处置能力，群众健康得到有力保障。

## 二、主要任务

### （一）健全工作机制，强化协同联动

1.完善传染病数据互通共享机制。卫健、公安、工信、教体、民政、农业农村、林业草原等成员单位建立联络员机制，确定1

名专（兼）职人员对接试点工作领导小组办公室，卫健部门负责信息收集、汇总、上报等工作，形成多部门数据信息互通共享机制。二级医疗机构加快推进传染病智能监测预警前置软件安装部署，与院内信息系统数据端口对接，实现传染病信息实时直报和患者确诊信息全面采集。（牵头单位：县卫生健康局（疾控局），配合单位：各成员单位）

**2.构建传染病联防联控机制。**各成员单位按照职责分工建立平急结合的传染病防控工作组织，完善传染病疫情应急预案。“平时”做好职责领域内传染病宣传培训和线索摸排等工作，参与传染病防控应急演练，结合传染病季节流行特点，每季度更新传染病防控知识宣传栏，开设电视专栏，多渠道宣传传染病防控知识。

“急时”县应急指挥部启动“三公（工）”联动工作机制，各成员单位依据工作职责做好应急物资、防护用品、消杀药械采购和储备，做好疫区隔离管控、消毒消杀、交通管控、后勤保障、爱卫宣传等工作。动员、引导社会组织和人民群众参与传染病防控工作，推动传染病防控医防协同医防融合有效衔接，形成全民参与、多病共防、群防群控、联防联控工作机制。（牵头单位：县卫生健康局（疾控局），配合单位：各成员单位）

## **（二）发挥疾控核心职能优势，构建医防协同体系。**

一是县疾控局履行医防协同主体责任，每季度召开工作调度效果评估和传染病风险研判会，推进医防协同工作有序开展。二是以布病、肝炎、结核病等传染病为重点，疾控中心为医疗机构传染病患者确诊提供病原检测和大数据支持，指导做好传染病

筛查、报告、转诊、随访和聚集性、暴发疫情处置等工作；医疗机构为疾控中心提供个案病例和疾病信息，为传染病风险评估、防控措施、应急预案、健康宣教等提供科学依据。进一步强化诊断治疗在医院、指导评估在疾控、随访管理在基层的传染病患者管理模式。**三是**持续推进疾控监督员制度试点工作。充实疾控监督员工作队伍，按照医疗机构疾控监督员检查清单，采取“一对一”或“一对多”方式，监督医疗机构履行疾病预防控制职责。充分发挥疾控监督员制度试点工作指导专家组作用，落实传染病防控技术指导、业务培训和质量评估等工作。定期开展“回头看”，督促各医疗机构建立整改台账，抓好整改落实，不断提高医疗机构疾病预防控制能力，促进公共卫生与医疗卫生机构业务有机融合。（牵头单位：县卫生健康局（疾控局），实施单位：疾控中心，配合单位：各医疗机构）

### **（三）强化医疗机构公共卫生职能，构建医防融合体系。**

**一是**各级医疗卫生机构按照《关于进一步加强医疗机构公共卫生工作的通知》（宁卫发〔2024〕24号）文件要求，切实履行14项公共卫生职责，落实39项责任清单。**二是**强化医防融合措施，将传染病防控理念贯穿诊疗全过程，在“防”方面，落实发热门诊、预检分诊、首诊负责等工作，强化院内风险排查机制。加强三级预防接种门诊建设，强化数字化门诊规范化管理和运行。将公共卫生工作纳入医院绩效评价体系，实施绩效评估。感染科病区、门（急）诊大厅、输液区域、连廊等重点场所，采取图文展板、宣传标语、电子屏幕、公众号等方式传播传染病防控

知识。在“治”方面，按照国家及自治区传染病病区建设标准，强化传染病专科管理，规范传染病就诊、会诊、治疗等流程，优先排除患传染病的可能。针对发现的肺结核、艾滋、肝炎等重点传染病患者，在传统临床药方基础上，增加针对患者生活行为方式的“传染病健康教育处方”，推行“诊疗+健康”双处方，包括传染病专科治疗、康复指导及防控建议，同时按照《中华人民共和国传染病防治法》规定，做好传染病报告工作。在“管”方面，紧扣“早发现、快处置、全闭环”原则，强化监测预警与分级管理，规范患者诊疗与随访，建立临床医生诊疗提醒工作机制，强化患者院外随访宣教，精准指导病人康复，确保患者从发现到康复的全流程精准管控。（牵头单位：县卫生健康局（疾控局），实施单位：平罗县医疗健康总院，配合单位：各医疗卫生机构）

#### **（四）加强传染病防控队伍建设，提升协同应急处置能力。**

一是人员互聘和交叉培训。医疗和疾控机构实施优势人才互聘，疾病预防控制中心和县级医疗机构每年选派1-2名中层及以上领导干部开展双向交叉任职，每轮任职周期不少于3个月；选派3-5名公共卫生人员和临床医生，以轮岗、跟班、授课等方式开展交叉培训，每年培训不少于2次，每次培训不少于1个月，实现临床医务人员传染病发现、报告、流行病学调查等能力和公共卫生人员传染病临床特征、分析研判等能力“双提升”。二是应急队伍建设。疾病预防控制中心组建5人传染病应急处置小分队，队员具备卫生应急管理、流行病学、疾病监测、实验室检测、饮水卫生、消毒杀虫、信息宣传等相关知识。县级医疗机构建立一支20人的医疗

应急小分队，队员具备现场急救、检伤分类、心理干预、信息沟通、健康教育、后勤保障等相关知识，应急小分队加强业务培训和实操培训，每半年开展一次联合演练，形成反应灵敏、上下联动、平战结合、专常兼备的传染病应急处置力量。**三是加强传染病后备人才培养。**选派鼠疫、艾滋病、结核病等专业人员到自治区或省外医学院校临床、公卫机构进行短期脱产进修。大力引进紧缺型专业人才，全面提升传染病防控能力。（牵头单位：县卫生健康局（疾控局） 实施单位：医疗健康总院 配合单位：各医疗卫生机构）

### 三、组织领导

#### （一）成立平罗县传染病防控医防协同医防融合试点工作领导小组

组 长：王 敏 平罗县人民政府副县长

副组长：马学军 平罗县人民政府办公室主任

邹 韬 平罗县卫生健康局党组书记、局长

成 员：县委宣传部、公安局、卫健局（疾控局）、工信局、财政局、教体局、农业农村局、交通局、发改局、民政局、人社局、市场监管局、市生态环境局平罗分局、住建局、商务局、文广局、应急局、科技局、网信办、气象局、电信公司、移动公司、联通公司、红十字会、各乡镇及其他机关企事业单位。

领导小组下设办公室，办公室设在平罗县卫生健康局，邹韬同志兼任办公室主任，疾控局局长鲁永飞同志兼任办公室副主任，负责组织实施，统筹开展日常管理和协调工作。

在领导小组领导下，卫健部门成立平罗县传染病防控医防协同医防融合工作委员会，县医疗健康总院设立工作专班，依托县域紧密型医共体具体实施全县传染病防控医防协同医防融合推进工作，县疾控中心组建公共卫生专业指导服务团队，积极探索试点经验，确保试点工作有序推进。

## （二）明确职责分工

**卫生健康局（疾控局）**负责统筹协调传染病监测预警、流调溯源、检验检测、风险评估、医疗救治、疫情处置、技术指导、健康教育等工作。**公安局**负责依法打击妨害传染病防治的违法犯罪行为，协助卫生健康部门做好性病、艾滋病等重点传染病防控，维护社会稳定。协助依法落实有关人员查验、地区封锁、强制隔离等措施，做好疫区交通管理工作。**工信局**负责会同相关部门(单位)组织协调应急疫苗、药品、医疗器械和防护用品生产。联合公安局、卫健局开展园区各企业密切接触者、次密接等重点人员排查，落实“三公”联动流调溯源要求，做好园区各企业疫情防控工作。**教体局**负责幼儿园、中小学校传染病防控工作，落实学生晨午检、因病缺勤追踪等制度。**农业农村局**负责做好布鲁氏菌病、包虫病等人畜共患病和寄生虫病防控工作，加强农村养殖从业人员宣传教育。**财政局**负责保障传染病防控等工作经费。**民政局**负责统筹做好养老机构人员传染病防控工作，协助组织基层力量、动员社会组织和社会工作力量参与群防群治。**交通局**负责客货运输车辆和客货运营场（站）的传染病防控工作，协助开展交通检疫。**各乡镇、其他机关企事业单位**将传染病防控融入本部门

政策规章制度，在本单位职责范围内协助做好传染病防控医防协同医防融合试点工作。

#### **四、实施步骤**

##### **（一）动员部署（2025年1月-4月）**

成立试点工作领导小组，结合县域实际，制定项目实施方案，明确重点任务及具体职责分工。

##### **（二）组织实施（2025年5月-10月）**

按照实施方案逐步推进医联体内信息共享平台建设、人才交叉培训及健康教育等活动等工作。定期召开试点工作推进会，及时解决实施过程中出现的问题与困难，确保试点顺利推进。

##### **（三）总结巩固（2025年11月-12月）**

根据传染病防控措施落实情况、医防融合服务体系运行效率等对实施效果进行全面评估。根据评估结果，总结经验教训，提出改进措施与建议，为试点持续优化与推广提供依据。建立长效运行机制，持续提升医疗与预防保健服务水平。

#### **五、工作要求**

**（一）充分认识试点工作的重要意义。**各乡镇、各部门要高度重视传染病防控工作，深刻认识开展医防协同医防融合试点工作的重要意义，切实加强组织领导，提高政治站位，统一思想认识，通过资源整合，专业互补，人员交流等方式，形成上下联动、纵横协同、条块结合、整体集成的防控格局，推进传染病医防协同医防融合有序有效发展。

**（二）准确把握试点实施的重点工作任务。**建立好协同联动、

定期会商、健康教育、信息共享等工作机制，落实人员交叉培训和疾控监督员等工作制度，围绕传染病监测预警、全过程健康干预、全人群健康知识普及等重点任务开展好相关工作；明确医疗机构功能定位，即作为疾控体系的重要组成部分，既有医院属性，又有公共卫生机构属性，要统筹协调好两者关系和平衡。

**（三）务求试点工作取得实效。**卫健部门要进一步细化工作措施，各成员单位积极协助配合，确保各项任务落到实处。各二级以上医院在医院内部管理上持续发力，将发展方式由粗放式向精细化管理转变，持续优化人员结构，不断提升常见传染病、重大传染病综合诊疗能力及新发突发传染病预警意识，掌握疑难危重传染病救治所涉及的各项关键技术，助力试点工作取得实效。